

潍坊市临朐县农村产业融合示范项目实施方案

项目单位：临朐文化旅游集团有限公司

财政部门：临朐县财政局

2025年11月



一、项目基本情况

（一）项目名称

临朐县农村产业融合示范项目

（二）立项单位

单位名称：临朐文化旅游集团有限公司

法人代表：王玮瑾

联系地址：山东省潍坊市临朐县城关街道文化路与黄山路交叉口西北角信诚商厦

单位概况：临朐县农业投资开发有限公司成立于2018-02-11，注册资本为50000万元人民币，经营范围：许可项目：建设工程施工；餐饮服务；建设工程设计；道路旅客运输经营；木材采运；林木种子生产经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：园区管理服务；旅行社服务网点旅游招徕、咨询服务；游览景区管理；旅游开发项目策划咨询；园林绿化工程施工；工艺美术品及收藏品零售（象牙及其制品除外）；工艺美术品及礼仪用品制造（象牙及其制品除外）；工艺美术品及礼仪用品销售（象牙及其制品除外）；组织文化艺术交流活动；文化场馆管理服务；工业设计服务；会议及展览服务；市政设施管理；土地整治服务；广告发布；广告制作；广告设计、代理；信息咨询服务（不含

许可类信息咨询服务)；针纺织品销售；服装服饰零售；电子产品销售；劳动保护用品销售；养老服务；养生保健服务(非医疗)；以自有资金从事投资活动；食用农产品初加工；食用农产品批发；非食用农产品初加工；食用农产品零售；家用电器销售；新兴能源技术研发；物业管理；办公用品销售；船舶租赁；公园、景区小型设施娱乐活动；木材加工；木材收购；木材销售；林业专业及辅助性活动；森林改培；森林经营和管护。(除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)。

(三) 项目规划审批

2024年11月，潍坊工程咨询院有限公司对该项目出具了《临朐县农村产业融合示范项目可行性研究报告》；2024年12月18日临朐文化旅游集团有限公司在山东省投资项目在线审批监管平台取得了《山东省建设项目备案证明》，项目代码2412-370724-89-01-929386。

(四) 项目规模与主要内容

项目规划总用地面积6000亩，工程主要内容为：改造提升现有大棚，节能日光温室大棚等，拆除老旧大棚4800亩，新建现代化温室大棚1200座，新建中草药育苗基地(温室大棚)20座，新建中草药初加工棚10000 m²，配套智慧农业监测系统等设施。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 8 月至 2027 年 7 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

（1）国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

（2）国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；

（3）中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》；

（4）装置性材料购置按市场询价估列；

（5）基本预备费按工程费用和其他费用之和 6% 计列，涨价预备费按国家发改委计投资〔1999〕1340 号文件费率为 0%；

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。

其中，项目单位自有资金 12,000.00 万元，已发行专项债券 20,600.00 万元，本期拟发行专项债券 6,000.00 万元，后续拟发行专项债券 21,400.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	60,000.00	100.00%	
一、资本金	12,000.00	20.00%	
（一）自有资金	12,000.00	20.00%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	48,000.00	80.00%	
（一）已发行专项债券	20,600.00	34.33%	
（二）本期拟发行专项债券	6,000.00	10.00%	
（三）后续拟发行专项债券	21,400.00	35.67%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金平衡测算表

表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金	—					
经营活动收入	A	166,303.20	-	-	4,949.50	11,878.80
经营活动支出	B	11,122.16	-	-	330.34	792.82
支付的各项税费	C	22,869.74	-	-	451.56	1,631.81
经营活动现金净流量	D=A-B-C	132,311.30	-	-	4,167.60	9,454.16
二、投资活动产生的现金	—					
建设成本支出	E	57,097.20	30,000.00	19,205.92	7,891.28	-
流动资金支出	F	22.80	-	-	22.80	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-57,120.00	-30,000.00	-19,205.92	-7,914.08	-
三、融资活动产生的现金	—	-				
资本金 (自有资金)	H	12,000.00	12,000.00	-	-	-
专项债券	I	48,000.00	30,000.00	18,000.00	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	48,000.00	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	23,488.80	-	1,205.92	1,565.92	1,565.92
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-11,488.80	42,000.00	16,794.08	-1,565.92	-1,565.92
四、期初现金	P		-	12,000.00	9,588.16	4,275.76
期内现金变动	Q=D+G+O	63,702.50	12,000.00	-2,411.84	-5,312.40	7,888.24
五、期末现金	R=P+Q	63,702.50	12,000.00	9,588.16	4,275.76	12,164.00

项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	11,878.80	11,878.80	11,878.80	11,878.80	11,878.80	11,878.80
经营活动支出	B	792.82	792.82	792.82	794.40	794.40	794.40
支付的各项税费	C	1,631.81	1,631.81	1,631.81	1,631.42	1,631.42	1,631.42
经营活动现金净流量	D=A-B-C	9,454.16	9,454.16	9,454.16	9,452.98	9,452.98	9,452.98
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,565.92	1,565.92	1,565.92	1,565.92	1,565.92	1,565.92
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92
四、期初现金	P	12,164.00	20,052.25	27,940.49	35,828.74	43,715.80	51,602.86
期内现金变动	Q=D+G+O	7,888.24	7,888.24	7,888.24	7,887.06	7,887.06	7,887.06
五、期末现金	R=P+Q	20,052.25	27,940.49	35,828.74	43,715.80	51,602.86	59,489.93

项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	--							
经营活动收入	A	11,878.80	11,878.80	11,878.80	11,878.80	11,878.80	11,878.80	6,929.30
经营活动支出	B	794.40	794.40	796.05	796.05	796.05	796.05	464.36
支付的各项税费	C	1,631.42	1,631.42	1,643.51	1,661.01	1,661.01	1,661.01	1,107.28
经营活动现金净流量	D=A-B-C	9,452.98	9,452.98	9,439.24	9,421.74	9,421.74	9,421.74	5,357.65
二、投资活动产生的现金	--							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	--							
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	30,000.00	18,000.00
支付债券利息	M	1,565.92	1,565.92	1,565.92	1,565.92	1,565.92	-	-
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	1,565.92	360.00
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92	-1,565.92	-	-
四、期初现金	P	59,489.93	67,376.99	75,264.05	83,137.38	90,993.20	98,849.02	-18,360.00
期内现金变动	Q=D+G+O	7,887.06	7,887.06	7,873.32	7,855.82	7,855.82	-22,144.18	76,704.84
五、期末现金	R=P+Q	67,376.99	75,264.05	83,137.38	90,993.20	98,849.02	76,704.84	-13,002.35
								63,702.50

(二) 应付本息情况

本项目 2025 年 7 月已发行专项债券 20,000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 2.28%；2025 年 10 月已发行专项债券 600.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 2.32%；本期拟发行专项债券 6,000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 4.00%；后续拟发行专项债券 21,400.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 4.00%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2025	-	30,000.00	-	30,000.00	2.28%-4.00%	-	-
2026	30,000.00	18,000.00	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,205.92	1,205.92
2027	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2028	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2029	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2030	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2031	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2032	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2033	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2034	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2035	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2036	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92

2037	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2038	48,000.00	-		48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2039	48,000.00	-	-	48,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	1,565.92
2040	48,000.00	-	30,000.00	18,000.00	2.28%-4.00%	1,565.92	31,565.92
2041	18,000.00	-	18,000.00	-	2.28%-4.00%	360.00	18,360.00
合计		48,000.00	48,000.00			23,488.80	71,488.80

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 132,311.30 万元，融资本息合计 71,488.80 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.85。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

(一) 与项目建设相关的风险

1、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化,导致生产能力利用率降低,生产成本增加,产品质量达不到预期要求。

2、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化,导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素,导致项目不能按期建成;未能制定有效的企业竞争策略,而导致企业在市场竞争中失败。

4、政策风险

由于政府在税收、金融、环保、产业政策等的政策调整,使税率、税种、利率、汇率、通货膨胀率发生变化,导致项目原定目标难以实现甚至无法实现。

5、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化,给项目建设、生产和运营带来困难。

6、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化,给项目建设和运营带来损失。

(二) 与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

临朐县农村产业融合示范项目项目单位为临朐文化旅游集团有限公司，本次拟申请专项债券 0.60 亿元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家产业结构调整的要求

（2）符合国家发展规划及相关政策

（3）项目建设符合山东省相关规划

（4）项目建设符合潍坊市相关规划和地区政策

（5）项目的建设能够打破传统的农业种植模式，加快乡村振兴

(6) 项目的建设能够推进现代化新农村建设

(7) 项目的建设能够统筹城乡建设

(8) 项目的建设是加快美丽乡村建设的突破点

(9) 项目的建设是统筹城乡协调发展新的经济增长点

(10) 项目的建设可为全省果业高质量发展提供借鉴

综上所述，该项目的建设符合国家产业政策，有利于促进当地经济的快速发展，对发展临朐县经济、增加财政收入、带动当地农业发展将起到积极的推动作用，具有明显的经济和社会效益，项目的建设是十分必要的。

2、项目实施的公益性

(1) 该项目建设，有效促进当地现代农业产业化发展，可辐射带动周边区县发展农产品种植。

(2) 该项目建设，通过应用和实践农业新技术、新品种、新模式、新思路，提升传统农业，开发新型农业产业，整合农村现有资源要素，提高农产品价值。

(3) 该项目建设，通过产业扶贫、就业扶贫等渠道，带动当地农民脱贫致富，改善当地民生，增加政府财政收入。

(4) 该项目建设，改善当地农业基础设施，加快推进城乡一体化的步伐，促进美丽乡村建设。

综上，该项目的建设能够推动临朐县农业现代化发展，同时能够提供大量的就业机会，拉动周边区域发展，具有良好的

社会效益。

3、项目实施的收益性

根据《临朐县农村产业融合示范项目项目可行性研究报告》，项目建成后，项目主要收益来源为租赁现金流入，可实现年现金流入约 11,878.80 万元。本项目具有较好的盈利能力。项目计算期内各年现金流入均大于现金流出，具备较好的财务生存能力。

经评估论证，本项目建设规模和收费标准符合市场要求，收益稳定。

4、项目投资合规性

本项目建设总投资 60,000.00 万元。相关费用主要测算依据临朐县最新一期材料预算价格，同类工程造价情况、材料市场价格、国家现行投资估算的有关规定、投资估算有关数据、有关设备的询价资料以及现行建筑工程投资估算的有关规定和项目单位提供的有关资料等。

经专家论证，临朐县农村产业融合示范项目投资估算依据、编制方法、范围、取费标准、内容及深度等较为合理。

5、项目成熟度

2024 年 11 月，潍坊工程咨询院有限公司对该项目出具了《临朐县农村产业融合示范项目可行性研究报告》；2024 年 12 月 18 日临朐文化旅游集团有限公司在山东省投资项目在线审

批监管平台取得了《山东省建设项目备案证明》，项目代码2412-370724-89-01-929386。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目建设总投资 60,000.00 万元，其中拟发行地方政府专项债券 48,000.00 万元，占项目总投资的 80.00%，12,000.00 元资本金自筹解决，占项目总投资的 20.00%。项目资金来源有保障。

资金风险对本项目属于一般风险项目在筹资过程中和建设中，各部门应当积极配合，减少项目风险的发生，并积极采取措施予以防范；本项目筹资风险认识较为全面。针对可能风险设定了具体应对措施，措施相对可行、有效。

7、项目现金流入、成本、收益预测合理性

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于租赁现金流入等。

该项目建成后温室大棚及育苗基地全部对外租赁运营，正常年可实现租赁现金流入 12,504.00 万元，详细测算如下。

现金流入测算表

序号	项目名称	单位	数量	单价	现金流入（万元）
1	现代化温室大棚	亩	4800.0	2.5 万元/亩·年	12000.00
2	中草药育苗基地（温室大棚）	亩	144	3.5 万元/亩·年	504.00
	合计		4944.00		12,504.00

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营现金流入下调

5.00%进行项目净现金流入测算。

项目成本费用主要包括土地流转费、燃料动力费、工资及福利费、其他费用、折旧摊销费等。

1、土地流转费

项目年土地流转费用 600 万元。

2、燃料动力费

项目年燃动力费 0.03 万元，其中自来水 91m^3 ，3 元/ m^3 。

3、工资及福利费

该项目固定管理人员 5 人，人均工资 6 万元，年人员工资及福利费 30.00 万元，考虑每五年增长 5%。

4、其他费用

该项目其他费用包括管理费、运营费用等，按现金流入的 1%计算，正常年其他费用估算为 125.04 万元。

5、折旧费

该项目形成固定资产 58777.2 万元，按分类折旧，土建建筑物折旧年限 20 年，残值率为 5%；其他费用折旧年限 15 年，残值率为 5%。正常年折旧费为 2,872.80 万元。该项目形成无形资产 1200.00 万元，按照平均年限法计算摊销费，不计残值，按 10 年摊销，年摊销费用为 120.00 万元。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 5.00%进行项

目净现金流出测算。

到 2041 年本项目可实现净现金流入 132,311.30 万元，为控制项目投资成本和建设费用，在可行性分析报告的批复文件以及其他相关文件中，要求对项目的建筑工程和安装工程采用公开招标方式，采取委托招标的组织形式进行招投标；在可行性分析报告中对勘察、设计和监理等采用公开招标方式进行，以便控制投资建设成本。在具体工程实施和建设以及未来节约成本方面，做出相关节约水电费和节约能源的设计和考虑。在项目建设组织中，论述强化项目资金管理，项目建设资金实行专款专用，专人管理，并严格按工程预算进行列支，坚决杜绝拼占、挪用，并接受有关部门的检查、监督；组织好均衡连续施工，对工期、质量、成本和安全进行科学的监督、检查和控制，力求达到“高质量、高工效、低成本”的目标，使工程早日竣工验收。

经评估论证：本项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，成本测算依据相对充分，测算数据相对合理，符合行业、市场规律，现金流入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

本项目建设总投资 60,000.00 万元，其中拟发行地方政府专项债券 48,000.00 万元，占项目总投资的 80.00%，12,000.00 元资本金自筹解决，占项目总投资的 20.00%，可实现净现金

流入 132,311.30 万元，债券本息 71,488.80 万元，本息覆盖倍数为 1.85，满足申报发行专项债券倍数不低于 1.20 倍的需求。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据项目财务计划现金流量表可以看出，发行期内各年经营活动现金流入均大于现金流出；从经营活动、投资活动、筹资活动全部净现金流量看，债券发行期内的累计盈余资金均大于 0，说明该项目具有一定的财务生存能力。本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 132,311.30 万元，项目债券本息合计 71,488.80 万元，本息覆盖倍数为 1.85，说明可用于还本付息的资金偿还借款本息有一定保障。

项目偿债计划明确，偿债资金来源有保障，因此偿债计划可行。

依据《临朐县农村产业融合示范项目项目可行性研究报告》，本项目的风险点为现金流不稳定导致的不能按时还本付息；为及时应对相关偿债风险的发生，项目制定了完善的招商营销计划，并计划聘用专业的运营管理团队进行项目后期的运营筹划工作；聘用专业的财务团队对项目运营过程中的财务情况进行全面把控，降低成本，将收益最大化。

10、绩效目标合理性

(1) 目标明确性

该项目绩效目标设定明确，基本覆盖了预期的产出及效益

情况，与临朐县长期规划目标、年度工作目标相一致；绩效目标和指标设置与项目高度相关。

（2）目标合理性

该项目绩效目标与项目预计解决的问题及现实需求相匹配；绩效指标分别从产出、效益和满意度三个方面进行细化、量化，指标值设置合理。

经专家论证，绩效目标设置与项目预计需要解决的问题相匹配，绩效目标有着一定的现实需求，绩效指标值设置合理，基本做到了量化、细化。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 132,311.30 万元，融资本息合计为 71,488.80 万元，项目本息覆盖倍数为 1.85，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。