

2025年山东省政府专项债券(十九期)

济南市历城区

济南市闵善综合康养示范项目

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预〔2018〕161号)、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法(试行)〉的通知》(财预〔2018〕209号)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字〔2019〕33号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》(财库〔2021〕8号)、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- (一) 债券名称：2025年山东省政府专项债券(十九期)。
- (二) 发行人：山东省人民政府。
- (三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (四) 债券期限：10年。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行4500.00万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南市闵善综合康养示范项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南同晟民生管理服务集团有限公司（曾用名：至美年华（山东）教育科技有限公司），系山东历城城市发展集团有限公司的全资子公司。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南同晟民生管理服务集团有限公司，统一社会信用代码：91370112MA94CT0F40，法定代表人：郭肖娜，类型：有限责任公

司（非自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2021年06月25日；注册资本：10000.00万，核准日期：2025年03月24日，登记机关：济南市历城区市场监督管理局，住所：山东省济南市历城区经十路199号西侧办公楼306室，经营范围：一般项目：企业总部管理；餐饮管理；家政服务；商业综合体管理服务；工程管理服务；认证咨询；健康咨询服务（不含诊疗服务）；停车场服务；信息技术咨询服务；农业园艺服务；财务咨询；园区管理服务；城市绿化管理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；日用百货销售；医院管理；化妆品批发；初级农产品收购；健身休闲活动；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；市场营销策划；企业管理；物业管理；公共事业管理服务；网络与信息安全软件开发；第一类医疗器械销售；企业管理咨询；小微型客车租赁经营服务；殡葬服务；以自有资金从事投资活动；护理机构服务（不含医疗服务）；居民日常生活服务；单位后勤管理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：营业性演出；建设工程施工；建筑劳务分包；化妆品生产。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

2024年11月28日，取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2411-370112-04-01-711772；

2025年3月28日，济南市自然资源和规划局颁发《不动产权证书》（鲁（2025）济南市不动产权第0062064号）。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目备案证明，项目位于济南市历城区，项目总投资10亿元，项目占地42165平方米，项目为新建项目，拟新增养老床位1000张，总建筑面积为96000平方米，其中：地上建筑面积76000平方米，地下建筑面积20000平方米，主要建设综合养老护理楼7栋，建筑总面积约59000平方米，设置养老护理床位1000张，综合楼及配套用房1处，建筑面积约17000平方米，设置老年大学、餐厅、办公室等，养老地下配套服务设施，建筑面积约7000平方米，设置厨房、员工食堂等，建设地下车库，建筑面积约13000平方米。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2025年3月至2026年12月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师

事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、项目承建单位的选择风险

在施工队伍的选择上，将根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位。承揽任务的施工单位必须根据国家有关规定实施施工项目经理负责制；对于项目所使用的各种管件和机电设备均应采取公开招标的方式采购，以保证产品的质量合格以及价格适中。

2、项目施工扰民风险

本项目施工中可能会出现一些施工扰民的事件，但是经针对性治理后，引起较大矛盾的可能性较低。项目施工单位在施工过程中将严格执行防止扰民施工措施，确保施工现场周围的单位、居民有一个良好的工作、学习和生活环境。

（二）与项目收益相关的风险

1、价格波动的市场预期风险

由于项目的工期较长，在建设过程中建设材料的价格会随市场行情涨落，若建设材料价格比预期有大幅上涨，会增加预期资金需求。可研方案中经济分析条件影响因素较多，很多价格、成本等因素暂无法明确，存在热源及售热价格变动风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券(十九期)济南市历城区济南市闵善综合康养示范项目法律意见书》之签署页)




上海汉盛律师事务所(公章)

负责人： 

经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

