

2025年山东省政府专项债券(十九期)

济南市历城区 港九农村产业融合示范项目 法律意见书

二〇二五年四月



本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券(十九期)。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：10年。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行4000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

港九农村产业融合示范项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南同晟美丽乡村产业发展投资有限公司（曾用名：济南市历城区城发乡村振兴发展有限公司），系山东历城城市发展集团有限公司的全资子公司。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南同晟美丽乡村产业发展投资有限公司，统一社会信用代码：91370112MACPUMQR1W，法定代表人：刘腾飞，类型：有限

责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2023年07月07日；注册资本10000.00万，核准日期：2024年10月28日，登记机关：济南市历城区市场监督管理局，住所：中国（山东）自由贸易试验区济南片区港沟街道中国自由贸易试验区济南片区经十路199号西侧办公楼217-1室（一址多照），经营范围：一般项目：以自有资金从事投资活动；融资咨询服务；工程管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；组织文化艺术交流活动；园区管理服务；会议及展览服务；休闲观光活动；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；建筑工程机械与设备租赁；园林绿化工程施工；普通机械设备安装服务；市政设施管理；环境卫生公共设施安装服务；对外承包工程；水污染治理；大气污染治理；土壤环境污染防治服务；建筑材料销售；智能农业管理；酒店管理；农业专业及辅助性活动；土地整治服务；土地使用权租赁；生态恢复及生态保护服务；土壤污染治理与修复服务；农、林、牧、副、渔业专业机械的销售；碳减排、碳转化、碳捕捉、碳封存技术研发；森林固碳服务；森林改培；森林经营和管护；温室气体排放控制装备销售；节能管理服务；人工造林；油料种植；薯类种植；豆类种植；花卉种植；水果种植；棉花种植；蔬菜种植；食用菌种植；游览景区管理；露营地服务；餐饮管理；非居住房地产租赁；广告制作；广告发布。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：网络文化经营；互联网直播技术服务；建设工程施工；住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

(三)项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

2024年11月5日，取得山东省建设项目备案证明（项目代码：2411-370112-04-01-224194）；

2025年1月13日，与济南市历城区港沟街道燕棚窝股份经济合作社(村集体经济组织)签订《成交确认书》（项目编号：370112-2025-TD-502769）；

2025年，与山东省济南市历城区港沟街道两河村民委员会(村集体经济组织)签订《成交通知书》（项目编号：370112-2025-JTYD-502871）；

2025年4月1日，与山东省济南市历城区港沟街道马家村民委员会(村集体经济组织)签订《成交通知书》（项目编号：370112-2025-TD-502882）。

(四)项目规模与主要建设内容

项目地位于山东省济南市历城区港沟街道，主要涉及河西村、河东村、两河村、燕棚窝村、马家村、鸡山坡村等6个村庄，项目总占地面积约1300亩，总建筑面积约70000平方米，主要建设内容包括对区域内原有居民房屋改建、废地再利用及配套设施提升，以及利用现状果园用地、粮食现状种植地，建设花卉基地、配套装置及展示大棚、蔬菜育种基地等，打造集休闲体验、农业生产科研等于一体的农村产业融合示范区。项目预计年综合能耗608.23tce，尚未开工，符合产业政策。

(五)项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2025年2月至2026年6

月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本

次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

本项目在施工建设期间不可避免的产生扬尘，对环境造成一定的不良影响。施工中的扬尘主要来自于以下环节：机械挖土、废土堆放以及运输过程。尽管施工是短期行为，但会对附近区域带来不利的影响，所以在施工期间，应采取如下积极的措施来尽量减少扬尘的产生：

1、施工作业区配备专人负责，做到科学管理、文明施工。在基础施工期间，尽可能采取措施加快工程进度，并将土石方及时外运到指定地点，缩短堆放的危害周期。

2、对作业面和临时土堆适当地洒水，使其保持一定的湿度，减小起尘量；施工便道进行夯实硬化处理，减少起尘量。

3、场地内土堆、料堆要加遮盖或喷洒覆盖剂，防止扬尘的扩散。

4、运土方和水泥、砂石等时不宜装载过满，同时采取相应的遮盖、封闭措施。对不慎洒落的沙土和建筑材料，及时对地面进行清理。

5、在建设场地的四周设置围护装备，房屋建筑实行封闭式施工以防止扬尘的扩散。

（二）与项目收益相关的风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券(十九期)济南市历城区港九农村产业融合示范项目法律意见书》之签署页)



负责人： 

经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

