

2025年山东省政府专项债券（十九期）

济南市商河县

济南国家粮食储备物流项目一期

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（十九期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：10年。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行1000.00万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南国家粮食储备物流项目一期。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南联合百川园区运营有限公司（曾用名：济南联合百川投资管理有限公司），系商河县产业投资开发集团有限公司控股公司。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南联合百川园区运营有限公司，统一社会信用代码：91370126MA3CKBNX9D，法定代表人：杨松，地址：山东省济南市商河县

经济开发区科源街，注册资本：34500万，公司经营范围：物业管理；市政设施管理；建筑材料销售；以自有资金从事投资活动；企业管理；园区管理服务；商业综合体管理服务；园林绿化工程施工；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；建筑工程机械与设备租赁；办公设备租赁服务；仓储设备租赁服务；房屋拆迁服务；柜台、摊位出租；特种设备出租；城市绿化管理；自有资金投资的资产管理服务；小微型客车租赁经营服务；粮食收购；粮油仓储服务；进出口代理；货物进出口；销售代理；国内贸易代理；初级农产品收购；供应链管理服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；农产品智能物流装备销售；农业生产托管服务；农作物收割服务；有色金属合金销售；金属材料销售；针纺织品销售；针纺织品及原料销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

2023年9月6日，本项目在山东省投资项目在线审批监管平台进行备案（项目代码：2309-370126-04-01-299390）

2023年9月8日，商河县行政审批服务局出具《建设用地规划许可证》，地字第370110202346号。

2023年9月8日，商河县行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》，建字第3701102023032号。

2023年11月14日，本项目取得商河县自然资源局《不动产权证》，编号37030812614，不动产第0012308号。

2023年11月20日，本项目取得《建设项目环境登记表》。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于商河创新产业园赵沙路以南，总占地面积89468.3平方米（约134亩），总建筑面积42289.49平方米，项目设计总仓容为22.16万吨，年周转量约50万吨，主要建设质检楼、散粮平房仓、浅圆仓、机械库、一站式服务中心等配套设施以及内部道路、管网等内容。年耗电量115.76万千瓦时。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2023年11月至2025年12月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

911101020854927874) 以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、施工扰民风险

本项目施工中可能会出现一些施工扰民的事件，但是经针对性治理后，引起较大矛盾的可能性较低。为确保施工现场周围的单位、居民有一个良好的工作、学习和生活环境，在施工过程中将严格执行防止扰民施工措施。

2、项目承建单位的选择风险

在施工队伍的选择上，将根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位。承揽任务的施工单位必须根据国家有关规定实施施工项目经理负责制；对于项目所使用的各种管件和机电设备均应采取公开招标的方式采购，以保证产品的质量合格以及价格适中。

（二）与项目收益相关的风险

1、技术风险

主要指工程技术不先进、技术采用不合理引起的工程问题造成的损失。

2、资金风险

主要指资金来源中断或供应不足，导致融资成本提高，给建设造成的损失。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券（十九期）济南市商河县济南国家粮食储备物流项目一期法律意见书》之签署页)


上海汉盛律师事务所(公章)
负责人： 

经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

